

**Uchwała Nr 4200/VII/167/2017**  
**z dnia 19 września 2017 roku**  
**VII Składu Orzekającego Regionalnej Izby**  
**Obrachunkowej w Katowicach**

**w sprawie: opinii o przedłożonej przez Wójta Gminy Poraj informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2017 rok.**

Na podstawie art. 13 pkt. 4, art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) VII Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a**, co następuje:

**§ 1.**

Wydaje się **negatywną** opinię o przedłożonej przez Wójta Gminy Poraj informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy Poraj za I półrocze 2017 roku.

**§ 2.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Uzasadnienie:**

Zgodnie z art. 266 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870 z późn. zm) w dniu 31 sierpnia 2017 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach wpłynęły materiały dotyczące wykonania budżetu, realizacji przedsięwzięć wieloletnich oraz przebiegu wykonania planów finansowych jednostek, dla których gmina jest organem założycielskim.

W wyniku przeprowadzonego badania przedłożonych dokumentów VII Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Informacja z wykonania budżetu za I półrocze 2017 roku nie wykazuje rozbieżności w stosunku do danych wykazanych w sprawozdaniach określonych w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1015 z późn. zm.) oraz w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2014 r., poz. 1773).

2. Przedstawione informacje są kompletne, gdyż obejmują wszystkie elementy wymienione w uchwale organu stanowiącego gminy w sprawie zakresu i formy informacji na temat wykonania budżetu za pierwsze półrocze, podjętej na podstawie art. 266 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, tj. :

a) dane o przebiegu wykonania dochodów i wydatków za pierwsze półrocze 2017 roku, które ogółem wyniosły odpowiednio po stronie:

- dochodów 20 648 520,67 zł, tj. 38,38 % planu,
- wydatków 20 312 170,53 zł, tj. 42,00 % planu.

b) informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, w tym o realizacji przedsięwzięć ujętych zgodnie z art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych w załączniku do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Dokonując analizy danych zawartych w przedłożonych dokumentach Skład zwraca uwagę na wykonanie dochodów budżetowych ogółem w I półroczu 2017 r. na poziomie 38,38 % planu rocznego, w tym na realizację planu dochodów ze sprzedaży majątku w wysokości 0,14 % rocznego planu dochodów. Skład nadmienia, że niezrealizowanie w 2017 r. zaplanowanych dochodów ze sprzedaży majątku w wysokości 5 177 870 zł wpłynie niekorzystnie na poziom dopuszczalnego wskaźnika zadłużenia, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. W I półroczu br. Gmina Poraj wykonała dochody bieżące w wysokości 20 641 020,67 zł natomiast wydatki bieżące na poziomie 19 160 136,13 zł. Różnica pomiędzy zrealizowanymi w I półroczu 2017 r. dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi stanowiła nadwyżkę operacyjną w kwocie 1 480 884,54 zł. W I półroczu 2017 r. roczny plan wydatków w wysokości 48 360 430,01 zł wykonany został w kwocie 20 312 170,53 zł stanowiącej 42 % planu rocznego. Analiza wykonania wydatków wskazuje na niskie wykonanie planu wydatków majątkowych, w tym inwestycyjnych.

Wg stanu na dzień 30 czerwca 2017 r. zobowiązania finansowe w Gminie Poraj wynosiły ogółem 24 968 463,83 zł i stanowiły 46,41 % dochodów planowanych. Na powyższe zobowiązania składają się:

- kredyt w rachunku bieżącym zaciągnięty w Banku Polskiej Spółdzielczości SA w kwocie 1 695 871,55 zł oraz pożyczka krótkoterminowa w kwocie 3 000 000 zł zaciągnięta w Spółce Magellan,
- kredyty i pożyczki długoterminowe w wysokości 19 623 767 zł,

- zobowiązania wymagalne w kwocie 648 825,28 zł, z czego zobowiązania z tytułu: dostaw towarów i usług w kwocie 29 508,76 zł, nieprzekazane do jednostek Gminy środki na ZFŚS w wysokości 426 752,41 zł, zobowiązania wobec ZUS w wysokości 103 198,11 zł, zobowiązania pozostałe w kwocie 89 366 zł.

Skład orzekający stwierdza ponadto, że Gmina Poraj nie spełnia w 2017 r. wskaźnika z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Planowane obciążenie spłatą długu w stosunku do dochodów ogółem wynosi w bieżącym roku 11,82% przy dopuszczalnym wskaźniku zadłużenia na poziomie 9,43% - ustalonym w oparciu o plan III kwartałów 2016 r. oraz 7,35% - ustalonym w oparciu o wykonanie za 2016 r.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że niespłacenie w 2017 r. zobowiązań krótkoterminowych z tytułu kredytu i pożyczki uniemożliwi spełnienie ustawowego wymogu, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych w 2018 r., a zatem niemożliwe będzie uchwalenie budżetu gminy na 2018 r. oraz wieloletniej prognozy finansowej.

Należy dodać, iż w informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy Poraj za I półrocze 2017 roku wykazany został plan budżetu na 2017 r. po zmianach wg uchwały Nr 291(XXXVI)17 Rady Gminy Poraj z dnia 30 czerwca 2017 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Poraj na rok 2017, której nieważność stwierdzona została przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach uchwałą Nr 277/XXIII/2017 z dnia 31 sierpnia 2017 r. Informacja o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, w tym o realizacji przedsięwzięć ujętych zgodnie z art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych opracowana została na podstawie uchwały Nr 292(XXXVI)17 Rady Gminy Poraj z dnia 30 czerwca 2017 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej, w stosunku do której Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach wydało rozstrzygnięcie nadzorcze, orzekając jej nieważność uchwałą Nr 263/XXI/2017 z dnia 28 lipca 2017 r.

Kolegium Izby w Katowicach stwierdziło nieważność ww. uchwał Rady Gminy z uwagi na istotne naruszenie przepisu art. 243 ust.1 ustawy 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r., poz. 1870 z późn. zm) poprzez przekroczenie w 2017 r. dopuszczalnego wskaźnika, dotyczącego relacji łącznej kwoty planowanej spłaty rat kredytów i pożyczek oraz wykupu emitowanych papierów wartościowych wraz z odsetkami oraz potencjalnych spłat z tytułu udzielonych poręczeń do planowanych w 2017 roku dochodów ogółem.

Przy wydawaniu opinii Skład Orzekający zapoznał się z przedłożonymi informacjami o przebiegu wykonania planów finansowych z poszczególnych jednostek, dla

których gmina jest organem założycielskim, przekazanych do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach stosownie do przepisów art. 266 ust.1 pkt.3 w związku z art. 265 pkt.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę dokonane ustalenia – przedłożone materiały zaopiniowano jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w **terminie 14 dni** od daty jej doręczenia.

**PRZEWODNICZĄCA**  
**VII Składu Orzekającego**

Sylwia Hanna Nowakowska